

关于编制《包头市“十五五”旅游业发展规划 (征求意见稿)》的起草说明

一、起草背景

为深入贯彻国家、自治区关于文化旅游高质量发展部署要求，落实黄河流域生态保护和高质量发展、呼包鄂乌文旅一体化等重大战略，立足黄河、草原、长城、工业、军工、稀土核心资源禀赋，推动旅游业提质扩容、融合升级，培育战略性支柱产业、民生产业、幸福产业，打造北方地区知名文化体验休闲旅游目的地，市文化旅游广电局牵头组织编制了《包头市“十五五”旅游业发展规划(征求意见稿)》(以下简称《规划》)，在《规划》起草过程中，市文化旅游广电局始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平文化思想及习近平总书记关于旅游工作重要指示精神批示精神，完整准确贯彻习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示精神，牢牢把握铸牢中华民族共同体意识主线，坚持以人民为中心的发展思想，对标自治区“1571”工作部署、市委“1144”现代化产业体系建设要求，广泛吸纳社会各界合理建议，经多次修改完善后，最终形成《规划》征求意见稿。

二、规划编制过程

(一) 前期调研与谋划

2025年下半年启动编制筹备工作，系统复盘“十四五”时

期我市旅游业发展成效，梳理接待人次、营收增长、A级景区、文旅集聚区等核心指标完成情况，摸排产品供给不足、市场主体偏弱、资源转化效能不高、季节性运营突出等短板问题；邀请市政府专家顾问组就科学谋划与编制规划进行交流研讨，为科学编制规划提供重要智力支持和决策参考；赴各旗县区重点景区、文旅街区、乡村旅游点走访调研，收集企业、从业者、游客诉求，运用新媒体广泛征求公众意见建议；对接自治区文化和旅游厅、市发改委等部门，衔接自治区“十五五”旅游业发展规划等上位规划，同步研究国家旅游强国建设、内蒙古高质量发展等政策文件，形成编制思路框架。

（二）组织起草与内部研讨

组建专项编制工作专班，吸纳业务骨干、行业专家参与文稿撰写，完成初稿后组织局内多轮研讨修改，召开部门座谈会征求旗县区文旅部门、重点文旅企业意见，对空间布局、重点业态、指标设定反复校核打磨，形成征求意见稿基础版本。

（三）衔接对接优化

主动对接自治区文旅厅、市发改委等上级及协同单位，对标自治区“十五五”规划方向，融入铸牢中华民族共同体意识主线、黄河“几字弯”文化旅游、北疆军工文旅集群等核心方向，统筹区域联动线路、跨城市协作机制内容，确保方向一致、重点契合、数据口径规范。

三、编制思路、总体定位与原则

（一）总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平文化思想及习近平总书记关于旅游工作重要指示批示精神，完整准确贯彻习近平总书记关于内蒙古重要讲话重要指示精神，坚持以人民为中心的发展思想，紧扣自治区“1571”工作部署、市委“1144”现代化产业体系建设要求，以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持生态优先、绿色发展，深挖黄河、草原、长城、军工、工业、稀土、西口文化特色，推动文旅+工业、农业、体育、低空、冰雪等业态跨界融合，优化全域空间布局，补齐公共服务短板，激活消费市场、强化区域协同，从规模扩张转向品质提升，构建“三区协同、多点串联、全域覆盖”发展格局，实现文旅产业提质增效、富民惠民。

（二）发展定位

建成黄河“几字弯”文化旅游示范区、北疆军工文化旅游集聚区、草原生态旅游度假区，打造集生态观光、工业研学、文化体验、休闲度假于一体的文旅产业体系，成为北方近悦远来、国内知名的区域文旅目的地，将旅游业培育为战略性支柱产业、民生产业、幸福产业。

（三）基本原则

坚持主线引领、融合发展、绿色发展、创新驱动、高质发展、安全发展六大原则，突出文化铸魂、生态底线、数字赋能、消费

拉动，兼顾市场活力与规范监管，保障可持续高质量发展。

四、核心框架内容

《规划》全文分发展基础与形势研判、总体要求、十大重点任务、保障措施四大板块。

（一）发展基础与形势研判

总结“十四五”文旅成果，分析旅游强国战略叠加、政策红利释放、呼包鄂榆/乌城市群区位优势、本土多元文化资源禀赋带来的发展机遇，剖析产品供给适配不足、龙头企业带动弱、资源转化不足、季节波动明显等突出挑战，明确总体机遇大于挑战。

（二）总体要求

明确指导思想、基本原则，设定2030年阶段性目标，列出核心预期指标；构建黄河“几字弯”文化旅游示范区、北疆军工文化旅游集聚区、草原生态旅游度假区三区联动空间布局。

（三）重点任务

把铸牢中华民族共同体意识贯穿全过程，深化宣传教育、创新交融载体、全域传播中华文化符号；实施重大项目牵引、分层培育市场主体、推动业态跨界融合，加快产业提质扩容；强化文物活化、博物馆提质、非遗活态传承，推进文化遗产系统性保护利用；分类提质乡村、草原、城市全域特色旅游，推出黄河、军工、草原、红色、乡村、城市六大精品主题游线；从夜间消费场景、文创展销、产品开发等方面激发文旅消费活力；深化呼包鄂乌协同、高铁沿线联动，拓展国内重点区域及跨境文旅交流；推

进数字智慧文旅建设、完善“吃住行游购娱”标准化公共服务；优化营商环境、压实安全管理、健全投诉机制，持续规范文旅市场秩序。

（四）保障措施

明确推动“十五五”旅游业发展规划落地实施的主要推进措施，从组织领导、政策保障、人才支撑、法治保障、安全监管、规划实施六个方面压实责任，保障规划落地见效。

包头市文化旅游广电局

2026年7月1日